

지방세지출예산제도와 지출보고서



자치행정국
세 무 과

목 차

I . 개	요	1		
II . 작	성	기	준	2
III . 지출보고서	활용	2		
IV . 기	대	효	과	3
V . 09년 지출보고서	시범편성	결과	4	
○ 세목별 지방세지출	개요	4		
○ 기능별 지방세지출	개요	4		
○ 지방세 지출보고서	(별첨)				

지방세지출예산제도와 지출보고서

2010년 지방세지출예산제도 시행에 앞서 지방세지출보고서를 시범편성 후 의회에 제도의 전반을 설명하고, 09년도 지출보고서(08년도 결산 및 09년도 추계)를 시범제출하여 2010년 지방세특례제한법 시행 이후 안정적인 제도운영을 도모

■ 개 요

○ 개 념

- 『지방세지출』은 비과세·감면 등 세제상특례에 의한 **지방세입의 감소**로 재정지출(직접지출)에 대응하여 세입포기에 따른 간접지출을 의미
- 『지방세지출예산제도』는 지방세 지출내역을 예산(재정지출)처럼 의회에 제출하여 관리·통제하는 제도

○ 추진배경

- 지방세 지출은 사실상 재정보조에 해당됨에도 불구하고 지원내역과 효과를 파악하기가 쉽지 않아 비효율 초래
- 기득권화·만성화되어 일몰기한이 도래하여도 정비하기 어렵고, 그 규모가 점증하고 있어 지방자치단체 재원조달에 애로

▣ 작성기준

○ 작성주체 : 자치단체가 각각 자체 과세권에 따라 작성

○ 작성대상

- 대상세목 : 전체세목
- 대상연도 : 직전연도(결산액) + 당해연도(추계액)
 - ※ 추계시점 : 9.30일 기준
- 지출유형 : 비과세·감면 전체
- 근거법령을 기준으로
 - 『지방세법』상 세목별 비과세조항 및 제5장 과세면제 및 경감
 - 『조세특례제한법』상 지방세 감면 조항
 - 자치단체별 『감면조례』 전체 조항(표준조례 + 개별조례)
- 보고서 서식
 - 비과세·감면 내역을 세제지원 대상 또는 취지에 따라 139개의 항목으로 정리하고 세목별 비과세·감면액을 기재
 - 비과세·감면 항목은 세출예산, 중기재정계획 등과 비교·평가가 가능하도록 기능별(13개분야 59개 부문)로 분류

▣ 지출보고서 활용

○ 의회제출

- 자치단체는 매년 11월 『지방세지출보고서』를 의회에 의무 제출 (2010년 이후)
 - ※ 예산안의 첨부서류이나, 예산안과는 달리 의회 승인사항은 아님

○ 주민공개

- 자치단체는 매년 11월에 의회 제출과 병행하여 직전연도 및 전전연도 지방세 지출액을 주민에게 공개 (자치단체 홈페이지)
- ※ 2009년 제1차 시범운영에 따른 8월 추가 공개(전라북도 재정과-15476)

○ 재정분석 평가

- 매년 10~11월 행안부 재정분석에 지방세지출예산제도 관련 지표를 신설, 평가 추진 계획

■ 기대효과

○ 지방세 기초 자료의 체계적 관리

- 국공유재산등 현재 비과세·감면 총액에서 누락되고 있는 부분에 대한 정확한 현황 파악

○ 세수기반 공고화

- 조세지원의 적절성에 대한 의회의 평가를 통한 불필요한 지방세지출을 최소화하고 넓은 세원 낮은 세율 체계 기반 마련

○ 재원배분의 효율성 제고

- 중장기적으로 지방세지출과 재정지출을 연계하여 평가함으로써 중복 지원을 방지하고, 지원효과를 극대화

○ 국가정책 목적의 비과세·감면에 대한 재검토

- 국유재산에 대한 비과세, 국가정책 목적의 감면등에 대한 재검토 기회로 활용

2009년도 지출보고서 시범편성 결과

○ 세목별 지방세지출 개요

(단위:천원)

분 야	'08년(결산)	구 성 비	'09년(추계)	구 성 비	비교증감	증 감 율
총 계	16,750,157	100.0%		%		%
주민세	60,003	0.36%		%		%
재산세	10,443,528	62.34%		%		%
자동차세	2,855,134	17.05%		%		%
주행세	0	0.00%		%		%
담배소비세	0	0.00%		%		%
도시계획세	1,666,061	9.95%		%		%
사업소세	1,725,431	10.30%		%		%

○ 기능별 지방세지출 개요

(단위:천원)

분 야	'08년(결산)	구성비	'09년(추계)	구성비	비교증감	증감율
총 계	16,750,157	100.0%		%		%
010 일반공공행정	2,351,224	14.04%		%		%
020 공공질서 및 안전	71,918	0.43%		%		%
050 교육	1,334,528	7.97%		%		%
060 문화 및 관광	624,183	3.73%		%		%
070 환경보호	476	0.00%		%		%
080 사회복지	1,392,648	8.31%		%		%
090 보건	92,930	0.55%		%		%
100 농림해양수산	240,698	1.44%		%		%
110 산업·중소기업	703,240	4.20%		%		%
120 수송 및 교통	1,489,871	8.89%		%		%
140 국토 및 지역개발	3,442,265	20.55%		%		%
150 과학기술	0	0.00%		%		%
900 기타	5,006,176	29.89%		%		%